Martin Kupka
ministr dopravy

V Praze dne 19 -12- 2023

Č. j.: MD-41736/2023-510/6

ZMĚNA ZÁVAZNÉHO STANOVISKA MINISTERSTVA DOPRAVY

Ministr dopravy jako příslušný nadřízený správní orgán Ministerstva dopravy podle ustanovení § 149 odst. 7 ve spojení s ustanovením § 178 odst. 2 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále „správní řád"), k žádosti Ministerstva dopravy, odboru liniových staveb a silničního správního úřadu, ze dne 27. listopadu 2023, č. j. MD-35827/2023-930/6, o potvrzení nebo změnu závazného stanoviska Ministerstva dopravy, odboru infrastruktury a územního plánu, ze dne 16. září 2020, č. j. 276/2020-910-IPK/5, podané v rámci řízení o odvoláních proti rozhodnutí Magistrátu hl. města Prahy, odboru stavebního řádu, ze dne 12. června 2023, č. j. MHMP 342424/2023, kterým schválil záměr označený „*Konsolidovaná DÚR stavby D0 510 zkapacitnění*" v k. ú. Dolní Počernice, Horní Počernice a Černý Most",

na základě ustanovení § 149 odst. 7 správního řádu mění závazné stanovisko Ministerstva dopravy, odboru infrastruktury a územního plánu, ze dne 16. září 2020, č. j. 276/2020-910-IPK/5, takto:

V části Odůvodnění se za větou „*Z hlediska řešení dálnic a silnic I. třídy lze tedy s vydáním územního rozhodnutí pro tuto stavbu za předpokladu dodržení uvedené podmínky souhlasit.*" **vkládá následující text:** „*Ministerstvo dopravy je dotčeným orgánem na základě § 40 odst. 2 písm. g) zákona o pozemních komunikacích, a to z hlediska řešení dálnic a silnic I. třídy. Z uvedeného hlediska posoudilo předložený projekt pro územní řízení zkapacitnění stavby 510 dálnice D0 Satalice – Běchovice. Vycházelo při tom zejména z následujících podkladů:*

– Konsolidovaná DÚR stavby „D0 510 zkapacitnění", Atelier projektování inženýrských staveb, s.r.o., Ing. Viktor Nejedlý, 2/2020

– zápis ze zasedání Centrální komise MD dne 25. října 2016

– záměr projektu „D0 stavba 510 Satalice – Běchovice, zkapacitnění".

Předmětný úsek D0 510 (zvaný též Východní spojka), postavený a zprovozněný v 80. letech minulého století, je dnes jednou z nejdůležitějších a také dopravně nejzatíženějších komunikací nejen v Praze, ale i v celém státě. Prognózovaná dopravní zátěž úseku Satalice –

Běchovice překročí 100 000 vozidel za 24 hodin. V současné době jsou do něj zaústěny z hlediska vnější, nadregionální dopravy významné komunikace:

- *dálnice D10 (Novopacká) od Mladé Boleslavi, resp. od Liberce*
- *dálnice D11 od Poděbrad, resp. Hradce Králové*
- *silnice I/12 (Českobrodská) od Českého Brodu, resp. od Kolína*

Je tedy zřejmé, že úsek D0 510 plní již v současnosti řadu dopravních, často nezastupitelných funkcí a jeho význam bude v budoucnu ještě narůstat. Navrhovaný projekt je tedy zaměřen na zkapacitnění, zvýšení bezpečnosti a snížení negativních účinků silniční dopravy nejen na D0 510, ale i na přilehlém počátečním úseku dálnice D11. Aby mohl být tento úsek provozován jako šestipruhový, jsou součástí záměru i rozsáhlé doplnění protihlukových opatření a celková modernizace vybavení předmětných stávajících komunikací.

Záměr projektu byl schválen na zasedání Centrální komise MD dne 25. října 2016 s odkazem na technickou studii „R1 510 Satalice – Běchovice – zkapacitnění" z prosince 2014. Na tomto základě lze konstatovat, že předmětná stavba je v souladu s koncepcí resortu dopravy v předmětné lokalitě. Předložená projektová dokumentace je v souladu s tímto schváleným záměrem projektu a neobsahuje technické nebo dopravní nedostatky, které by bránily vydání souhlasného závazného stanoviska.

Ministerstvo jako příslušný správní orgán tento záměr, uvedený v předložené konsolidované DÚR, posuzovalo především z hlediska jeho řešení ve vztahu k navazující dopravní síti, její funkčnosti a bezpečnosti. Z hlediska zájmů chráněných podle § 40 odst. 2 písm. g) zákona o pozemních komunikacích, tedy zejména z hlediska souladu se strategickými materiály resortu dopravy, souladu či potenciálními kolizemi s výhledovými záměry v předmětné lokalitě, nebo s požadavky na technické řešení dopravní infrastruktury, ministerstvo předloženou aktualizovanou DÚR neshledalo v rozporu. Ministerstvo dopravy uplatnilo proto s odkazem na ustanovení § 149 odst. 1 správního řádu závazné stanovisko podle § 40 odst. 2 písm. g) zákona o pozemních komunikacích v předmětném územním řízení, jehož obsah vyjadřuje souhlas s předloženou aktualizovanou DÚR bez připomínek. Platnost závazného stanoviska není časově omezena."

Odůvodnění:

Odbor liniových staveb a silničního správního úřadu Ministerstva dopravy (dále též „ministerstvo"), jako příslušný odvolací správní orgán přípisem ze dne 27. listopadu 2023, č. j. MD-35827/2023-930/6, požádal v souvislosti s odvoláními podanými spolkem Za Zdravé životní prostředí, z.s., paní doc. PhDr. Ivou Poláčkovou Šolcovou, paní Karlou Polydorovou proti rozhodnutí Magistrátu hl. města Prahy, odboru stavebního řádu, ze dne 12. června 2023, č. j. MHMP 342424/2023, v souladu s ustanovením § 149 odst. 7 správního řádu ministra dopravy jako správní orgán nadřízený správnímu orgánu příslušnému k vydání závazného stanoviska, o potvrzení nebo změnu závazného stanoviska Ministerstva dopravy, odboru infrastruktury a územního plánu, ze dne 16. září 2020, č. j. 276/2020-910-IPK/5.

Z předložených podkladů vyplývá, že Magistrát hl. m. Prahy, odbor stavebního řádu, jako příslušný stavební úřad, na základě žádosti Ředitelství silnic a dálnic ČR, zastoupeného společností Ateliér projektování inženýrských staveb, s. r. o., rozhodnutím ze dne 12. června 2023, č. j. MHMP 342424/2023, (dále „rozhodnutí magistrátu"), schválil záměr označený jako „Konsolidovaná DÚR stavby D0 510 zkapacitnění".

Proti rozhodnutí magistrátu bylo podáno několik odvolání. Odbor liniových staveb a silničního správního úřadu Ministerstva dopravy jako příslušný odvolací správní orgán dospěl k závěru, že odvolatelé, a to spolek Za Zdravé životní prostředí, z.s., paní doc. PhDr. Iva Poláčková Šolcová, a paní Karla Polydorová, kromě jiného, napadají v rámci svých odvolání závazné stanovisko Ministerstva dopravy, odboru infrastruktury a územního plánu, ze dne 19. září 2020, č. j. 276/2020-910-IPK/5, které bylo jedním z podkladů rozhodnutí magistrátu. Proto požádal podle § 149 odst. 7 správního řádu o jeho potvrzení nebo změnu.

Odbor infrastruktury a územního plánu Ministerstva dopravy vydal toto závazné stanovisko jako příslušný dotčený orgán podle § 40 odst. 2 písm. g) zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů (dále „zákon o pozemních komunikacích").

Rozhodnutí magistrátu napadli odvolatelé rozsáhlými odvoláními, přičemž předmětné závazné stanovisko napadají z hlediska jeho nezákonnosti a požadují proto jeho přezkum ve smyslu § 149 odst. 7 správního řádu. Z obsahu předložených odvolání však nejsou seznatelné žádné konkrétní námitky, které by závazné stanovisko ministerstva napadaly z hlediska jeho věcné správnosti či porušení konkrétního ustanovení právních předpisů při jeho vydání. Všichni tři odvolatelé napadají předmětné závazné stanovisko pouze z hlediska obecného požadavku na přezkum. Jak je patrno z obsahu odvolání, odvolatelé se vymezují především vůči vyjádření Ministerstva dopravy, odboru liniových staveb a silničního správního úřadu, ze dne 20. prosince 2022, č. j. 276/2020-910-IPK/8, které však není závazným stanoviskem ve smyslu zákona, nýbrž jen nezávazným návrhem, jak by bylo možno vypořádat námitky účastníků územního řízení, který ministerstvo poskytlo Magistrátu hl. m. Prahy v reakci na jeho žádost o součinnost. Ministerstvo dopravy však zde magistrát výslovně upozornilo, že vypořádání námitek po formální a procesní stránce je výlučně v gesci orgánu, který vede předmětné správní řízení. Závazným stanoviskem ve smyslu zákona je však toliko závazné stanovisko Ministerstva dopravy, odboru infrastruktury a územního plánu, ze dne 16. září 2020, č. j. 276/2020-910-IPK/5, a nikoliv uvedený dokument.

Všechny tři odvolání jsou obsahově obdobné, přičemž tito odvolatelé mají stejného právního zástupce, který tato odvolání podal jejich jménem. Žádné konkrétní věcné výhrady, směřující proti obsahu závazného stanoviska Ministerstva dopravy, odboru infrastruktury a územního plánu, ze dne 16. září 2020, č. j. 276/2020-910-IPK/5, však zde neuvedli.

Z předložených spisových podkladů je zřejmé, že závazné stanovisko ministerstva bylo použito jako podkladové stanovisko pro vydání rozhodnutí magistrátu a bylo zakomponováno do výrokové části rozhodnutí magistrátu pod bodem 3. (Podle závazných stanovisek, vyjádření a jiných opatření příslušných dotčených orgánů), cit.: „*Dotčené orgány na úseku dopravy na pozemních komunikacích podle zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, vydaly: Z hlediska řešení dálnic (Ministerstvo dopravy) závazné stanovisko (pod zn. 276/2020-910-IPK/5 ze dne 16.9.2020), ve kterém dotčený orgán souhlasil s vydáním územního rozhodnutí, neboť zkapacitnění stavby 510 dálnice DO je v souladu s koncepcí dopravní infrastruktury Ministerstva dopravy a předložená projektová dokumentace neobsahovala nedostatky, které by bránily realizaci této stavby v navržené podobě.*"

Závazné stanovisko ministerstva bylo v předmětném řízení vydáno na základě zákona příslušným správním orgánem – Ministerstvem dopravy jako dotčeným orgánem na základě § 40 odst. 2 písm. g) zákona o pozemních komunikacích, přičemž svou působnost uplatnilo především z hlediska řešení dálnic a silnic I. třídy., zejména z hlediska jeho řešení ve vztahu k navazující dopravní síti, její funkčnosti a bezpečnosti. Z hlediska zájmů chráněných podle § 40 odst. 2 písm. g) zákona o pozemních komunikacích, tedy zejména z hlediska souladu se strategickými materiály resortu dopravy, souladu či potenciálními kolizemi s výhledovými záměry v předmětné lokalitě,

nebo s požadavky na technické řešení dopravní infrastruktury, ministerstvo předloženou projektovou dokumentaci neshledalo v rozporu. Ministerstvo dopravy uplatnilo proto s odkazem na ustanovení § 149 odst. 1 správního řádu závazné stanovisko podle § 40 odst. 2 písm. g) zákona o pozemních komunikacích v předmětném územním řízení, jehož obsah vyjadřuje souhlas s předloženou projektovou dokumentací bez připomínek.

Při vydání tohoto závazného stanoviska ministerstvo vycházelo z předložené Konsolidované DÚR stavby „D0 510 zkapacitnění", Atelier projektování inženýrských staveb, s.r.o., Ing. Viktor Nejedlý, 2/2020; ze zápisu ze zasedání Centrální komise MD dne 25. října 2016; a ze záměru projektu „D0 stavba 510 Satalice – Běchovice, zkapacitnění". Ministerstvo dopravy jako dotčený orgán mělo pro vydání závazného stanoviska dostatečné podklady a nebyly mu známy důvodné pochybnosti o stavu posuzované věci. Lze tedy uzavřít, že závazné stanovisko bylo pro účely uvedeného řízení vydáno Ministerstvem dopravy podle § 40 odst. 2 písm. g) zákona o pozemních komunikacích, tedy v souladu s právními předpisy a v rámci zákonem svěřené kompetence.

Z hlediska formy je závazné stanovisko přípisem, přičemž obsahuje výrokovou část – souhlas s vydáním územního rozhodnutí pro stavbu „D0 510 zkapacitnění" bez podmínek. Obsahuje rovněž odůvodnění a poučení, že proti závaznému stanovisku se nelze odvolat a jeho přezkum je přípustný v rámci přezkumu správního rozhodnutí, jehož je podkladem. Odůvodnění tohoto závazného stanoviska je však jen velmi kusé, neobsahuje všechny důvody, o které se opírá obsah závazné části závazného stanoviska, podklady pro jeho vydání a úvahy, kterými se správní orgán řídil při jejich hodnocení a při výkladu právních předpisů, na kterých je obsah závazné části založen. Je tak na místě, aby byl tento nedostatek napraven doplněním odůvodnění formou změny závazného stanoviska nadřízeným dotčeným správním orgánem dle § 149 odst. 7 správního řádu, kterým je ministr dopravy.

Jelikož jsem shledal důvody ke změně závazného stanoviska ministerstva, přistoupil jsem dle § 149 odst. 7 správního řádu k jeho změně tak, jak je výše uvedeno.

S pozdravem

[redacted]

Mgr. Martin Kupka
ministr dopravy

Rozdělovník:

- Ministerstvo dopravy, odbor liniových staveb a silničního správního úřadu – zde
- Ministerstvo dopravy, odbor infrastruktury a územního plánu – zde

Doložka z automatizované konverze dokumentu do elektronické podoby – z moci úřední

Dokument Změna závazného stanoviska MD k žádosti O 930 (odvolání k D0 510 zkapacitnění ÚR) vznikl převedením listinného dokumentu do elektronického dokumentu pod pořadovým číslem **3138515-000-231220103736.** Vzniklý dokument obsahem odpovídá vstupnímu dokumentu. Počet stran dokumentu: **4**

Vstup neobsahoval viditelný prvek, který nelze plně přenést na výstup.

Konverzi provedl subjekt: Ministerstvo dopravy, IČ: 66003008

Datum vyhotovení: **20.12.2023**

Poznámka:

Konverzí dokumentu se nepotvrzuje správnost a pravdivost údajů obsažených v dokumentu a jejich soulad s právními předpisy. Kontrolu doložky lze provést v centrální evidenci doložek na adrese https://www.czechpoint.cz/overovacidolozky .

3138515-000-231220103736

Elektronická pečeť - 20.12.2023
Certifikát :
Jméno : Česká republika - Ministerstvo dopravy