HLAVNÍ MĚSTO PRAHA
MAGISTRÁT HLAVNÍHO MĚSTA PRAHY
Odbor ochrany prostředí
Oddělení právní

MHMPXPOTJLTQ

[redacted]

[redacted]

Váš dopis zn./ze dne:

Č. j.:
MHMP 1084054/2024
Sp. zn.:
S-MHMP 2441139/2023

Vyřizuje/tel.:
Mgr. Vendula Bušková
236 003 302
Počet stran/příloh: 13/0
Datum:
4. 6. 2024

Změna závazného stanoviska oddělení přestupků a správních agend Úřadu městské části Praha – Dolní Počernice ze dne 17. 3. 2021 č. j. 2311/20/POK-47 – ke kácení dřevin pro územní řízení ke stavebnímu záměru „Konsolidovaná DÚR stavby D0 510 zkapacitnění“

Odbor ochrany prostředí Magistrátu hlavního města Prahy (dále jen „OCP MHMP“) jako příslušný nadřízený správní orgán podle § 149 odst. 7 a § 178 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, ve spojení s § 31 odst. 1 a § 81 odst. 3 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, a ve spojení s ust. § 334a odst. 3 zákona č. 283/2021 Sb., stavební zákon, ve znění pozdějších předpisů, na základě žádosti Ministerstva dopravy (dále jen „MD“) **přezkoumal závazné stanovisko** vydané oddělením přestupků a správních agend Úřadu městské části Praha – Dolní Počernice (dále jen „ÚMČ Praha Dolní Počernice“) podle ustanovení § 8 odst. 6 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění účinném do 31. 12. 2023 (dále jen „zákon o ochraně přírody a krajiny“), ze dne 17. 3. 2021 č. j. 2311/20/POK-47, pro účely územního řízení stavby „Konsolidovaná DÚR stavby D0 510 zkapacitnění“

a mění podle ustanovení § 149 odst. 7 správního řádu závazné stanovisko ÚMČ Praha Dolní Počernice vydané dne 17. 3. 2021 č. j. 2311/20/POK-47 podle § 8 odst. 6 zákona o ochraně přírody a krajiny takto:

- **v závazné části závazného stanoviska se celý text začínající slovy „*Toto závazné stanovisko není povolením…*:“ a končící slovy „*…ve výměně uhynulého materiálu.*“ nahrazuje tímto textem:**

„1. Kácení je možné až po vzniku práva provést výše uvedený stavební záměr podle zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů.

Sídlo: Mariánské nám. 2/2, 110 01 Praha 1
Pracoviště: Jungmannova 35/29, 110 00 Praha 1
Kontaktní centrum: 800 100 000, fax: 236 007 157
E-mail: posta@praha.eu, ID DS: 48ia97h

Elektronický podpis: 10.6.2024
Certifikát autora podpisu:
Jméno: Ivana Hrušová
Vydal: ACAeID3.2 - Issuing Certificate
Platnost do: 5.9.2024 09:43 +02:00

2. Kácení lze provést pouze v období vegetačního klidu, tj. od 1. 11. do 31. 3. kalendářního roku.

3. Ke kompenzaci vzniklé ekologické újmy žadatel zajistí provedení náhradní výsadby:

- ***na pozemek parc. č. 1444/3, k. ú. Dolní Počernice, 6 ks habr obecný o obvodu kmínku minimálně 12–14 cm,***
- ***na pozemek parc. č. 1448/88, k. ú. Dolní Počernice, 22 ks habr obecný, 7 ks javor mléč, 2 ks jasan ztepilý, 3 ks dub zimní, vše o obvodu kmínku minimálně 12–14 cm***

Kvalita výpěstků bude odpovídat české technické normě ČSN 46 4902–1 „Výpěstky okrasných dřevin, společná a základní ustanovení“. Výsadba bude provedena podle technických norem ČSN 83 9011 „Technologie vegetačních úprav v krajině – Práce s půdou“, ČSN 83 9021 „Technologie vegetačních úprav v krajině – Rostliny a jejich výsadba“ a ČSN 83 9051 „Technologie vegetačních úprav v krajině – Rozvojová a udržovací péče o vegetační plochy“. Dřeviny (výpěstky) budou s pevným zemním balem, kotveny minimálně třemi kůly, dojde k 50% výměně půdy ve výsadbové jámě.

Náhradní výsadba bude provedena nejpozději do půl roku od kolaudace výše uvedené stavby, a to za vhodných klimatických podmínek a ve vhodném agrotechnickém termínu, tj. v jarním období před vyrašením pupenů nebo v podzimním období po opadu listů.

Žadatel zajistí následnou péči o vysazené dřeviny po dobu 5 let v souladu s ČSN 83 9051 „Technologie vegetačních úprav v krajině – Rozvojová a udržovací péče o vegetační plochy“. Následná péče bude spočívat zejména v pravidelné zálivce, péči o kořenový prostor, odborně realizovaném výchovném řezu, kontrole a včasném ošetření eventuálních poranění, kypření, přihnojení a odplevelení dřevin dle potřeby, kontrole a případné opravě kotvení, výměně neujatého sadebního materiálu.

4. Ke kompenzaci vzniklé ekologické újmy žadatel dále zajistí provedení náhradní výsadby:

- ***na pozemky parc. č. 1452 a 1466/1, k. ú. Dolní Počernice, 50 ks ořešák, 50 ks slivoň, 50 ks hrušeň, které budou vybrány z těchto starých a krajových odrůd:***
  odrůdy ořešáků: Apollo, Bohumil, Jupiter, Kardinál, Lake, Mars, Saturn, Seifersdorferský, Sychrov,
  odrůdy slivoní: Čačanská lepotica, Čačanská raná, Čačanská rodná, Černošická, Durancie, Gabrovská, Gemerská, Hamanova, Chrudimská, Vlaška, Wangenheimova, Zimmerova,
  odrůdy hrušní: Magdalenka, Muškatelka turecká – Zbuzanka, Solanka, Kozačka štutgarská, Ananaska česká, Špinka, Pstružka, Solnohradka, Šídlenka, Muškatelka letní, Muškatelka šedá, Nagevicova, Bezjaderka Říhova, Koporečka, Canalova (Křesetická), Červencová, Amaliská, Salisburyova, merodova, Esperenova máslovka, Avranšská, Hardyho, Charneuská, Bergamotka anglická, Děkanka šedá, Dvorní, Nelisova zimní, Pařížanka, Madame Verté, Thiriotova, Trevouská.

Výsadba, vč. výběru konkrétních odrůd, bude předem konzultována a koordinována ve spolupráci s Odborem ochrany prostředí, oddělením péče o zeleň (kontaktní osoba: Ing. Jiří Rom., tel.+420 236 005 820, e-mail: jiri.rom@praha.eu). Požadované odrůdy nejsou běžným sortimentem, je třeba je objednat s dostatečným předstihem (1-1,5 roku před výsadbou), aby mohly být naroubovány.

Ovocné stromy budou vysokokmenného tvaru s korunkou nasazenou ve 180–200 cm, korunka bude stará min. 1 vegetační sezónu. Výsadbový materiál bude kvalitní, bez známek napadení chorobami či škůdci a bez mechanického poškození. Při přepravě rostlin na místo výsadby nesmí dojít k jejich poškození. Dřeviny by měly být vysazeny co nejdříve po přepravě. Při přepravě bude ochráněn kořenový systém dřevin před vysycháním/omrznutím, stejně tak po celou dobu před výsadbou i v průběhu výsadby.

Výsadba: Výsadba stromu bude zahrnovat vyhloubení jamky min. 80 cm široké a 50 cm hluboké; v nepříznivých půdních podmínkách bude nahrazeno 50 % objemu zeminy; zdrsnění stěn jamky; 3 bodový kotvící systém (osazení třech kůlů o průměru 6 cm včetně horních příček, tříbodové vyvázání stromku k příčkám, úvazy budou upevněny na příčky, nikoli kůly, stromek bude uvázán pod korunkou – korunka bude sahat nad příčky tak, aby nebyly větve při pohybu o kotvící systém odírány); instalaci plastové chráničky kolem kmínku (bílá či zelená, v celé ploše ovšem stejná) min. 80 cm vysoké; instalaci plotového pletiva (velikost ok 5 x 5 cm) kolem trojbloku s úpravou proti korozi – pletivo až k horním příčkám; půdní sorbant; úprava zálivkové mísy; mulčování; výsadbový výchovný řez (zakrácení řezem na vnější pupen); povýsadbová zálivka 100 l.

Při samotné výsadbě ani mulčování nesmí dojít k zasypání krčku stromku. Kořeny je nutné ze všech stran důkladně prosypat substrátem, který bude pečlivě uhutněn, aby se eliminovaly vzduchové kapsy v jámě a předešlo se tak vysoušení kořenů. Při přitlačování zeminy ke kořenům nesmí dojít k poškození kořenového krčku či kořenů. Po dosypání zeminy se stromky zalijí dostatečným množstvím vody, bude použito cca 100 litrů na strom (zálivka bude aplikována na dvě části, tedy 50 l a po zasáknutí dalších 50 l).

Náhradní výsadba bude provedena nejpozději do dvou let od pokácení dřevin, a to v rozmezí od listopadu do konce března s přihlédnutím ke klimatickým podmínkám daného roku.

Žadatel zajistí následnou péči o vysazené dřeviny po dobu 5 let. Následná péče o ovocné stromy bude zahrnovat zálivku (100 l/strom – zálivka bude aplikována na dvě části, tedy 50 l a po zasáknutí dalších 50 l, zálivka bude provedena dle potřeby, předpokládaná frekvence je 10 zálivek za rok); kontrolu a výměnu poškozených kůlů a příček; úvazů; plastové chráničky a pletiva kolem trojbloku; chemické ošetření proti škůdcům v případě potřeby; ruční odplevelení; pravidelné zapěstování korunky ve vhodném termínu pro jednotlivé ovocné druhy včetně pravidelného odstraňování obrostu kmínku. V okamžiku, kdy dojde k úhynu dřeviny v průběhu 5 let od výsadby, bude tato dřevina nahrazena v nejbližším možném termínu vegetačního klidu.“

Ve zbytku zůstává napadené závazné stanovisko nedotčeno.

Odůvodnění

ÚMČ Praha Dolní Počernice vydal na základě žádosti Ředitelství silnic a dálnic, s.p., dne 17. 3. 2021 pod č. j. 2311/20/POK-47 závazné stanovisko orgánu ochrany přírody dle § 8 odst.

6 zákona o ochraně přírody a krajiny ke kácení dřevin pro územní řízení ke stavebnímu záměru „Konsolidovaná DÚR stavby D0 510 zkapacitnění“.

Toto závazné stanovisko bylo jedním z podkladů pro rozhodnutí odboru stavebního řádu Magistrátu hlavního města Prahy č. j. MHMP 342424/2023, sp.zn. S-MHMP 1812161/2020/STR ze dne 12. 6. 2023, kterým bylo rozhodnuto o umístění stavby, povoleno kácení dřevin, uložena náhradní výsadba, udělen souhlas s odnětím půdy ze zemědělského půdního fondu a stanoveny podmínky.

Proti tomuto rozhodnutí podali účastníci řízení odvolání, ve kterých napadají mj. závazná stanoviska orgánu ochrany přírody a požadují jejich přezkum.

Ministerstvo dopravy (dále jen „MD“) postupovalo dle ust. § 149 odst. 7 správního řádu, podle nějž jestliže odvolání směřuje proti obsahu závazného stanoviska, vyžádá si odvolací správní orgán potvrzení nebo změnu závazného stanoviska od správního orgánu nadřízeného správnímu orgánu příslušnému k vydání závazného stanoviska, tj. v daném případě od OCP MHMP.

OCP MHMP si vyžádal od ÚMČ Praha Dolní Počernice spisový materiál, na základě kterého bylo závazné stanovisko vydáno, a tento poté posoudil.

OCP MHMP vycházel z následujících podkladů:

1) žádost MD č. j. MD-35827/2023-930/5 ze dne 10. 11. 2023 o změnu nebo potvrzení závazného stanoviska ÚMČ Praha Dolní Počernice,
2) závazné stanovisko ÚMČ Praha Dolní Počernice č. j. 2311/20/POK-47 ze dne 17. 3. 2021,
3) územní rozhodnutí odboru stavebního řádu MHMP č. j. MHMP 342424/2023 ze dne 12. 6. 2023 ke stavebnímu záměru „Konsolidovaná DÚR stavby D0 510 zkapacitnění“,
4) odvolání doc. PhDr. Ivy Poláčkové Šolcové, Ph.D., ze dne 13. 7. 2023, Mgr. Romana Obersteina ze dne 13. 7. 2023, Jana Paula ze dne 13. 7. 2023, Sdružení pro Místní Záležitosti, z. s., ze dne 14. 7. 2023, spolku Za zdravé životní prostředí, z. s., ze dne 12. 7. 2023, Karly Polydorové ze dne 13. 7. 2023,
5) vyjádření žadatele k podaným odvoláním,
6) spisová dokumentace ÚMČ Praha Dolní Počernice k vydanému závaznému stanovisku, včetně:
    a. žádost o vydání závazného stanoviska včetně doplnění,
    b. dendrologický průzkum „D0 510 Satalice – Běchovice, zkapacitnění“, únor 2020, EKOLA group, spol. s r.o.,
    c. sdělení MD jako silničního správního úřadu ze dne 3. 2. 2021,
    d. CD s projektovou dokumentací „Konsolidovaná DÚR stavby D0 510 zkapacitnění“, stupeň DÚR, únor 2020, zodpovědný projektant Ing. Karel Nejedlý,
    e. výkresy C.4 Katastrální situační výkres, C.2 Celková situace stavby, Dendrologický průzkum ve staničení km 62,8-63,5,
    f. protokol z ohledání dřevin ze dne 17. 2. 2021,
    g. část PD stupeň DÚR, SO 801 Vegetační úpravy.

ÚMČ Praha Dolní Počernice obdržel dne 16. 12. 2020 **žádost** o vydání závazného stanoviska ke kácení dřevin, a to 58 ks stromů a 5125 m^2 porostů. Žádost obsahovala zdůvodnění kácení, popis stavby a návrh náhradní výsadby dle projektové dokumentace – SO 801 Vegetační úpravy (plus informace, že nad rámec vegetačních úprav má dojít k ozelenění pozemků parc. č. 1452 a 1466/1, k. ú. Dolní Počernice, a k výsadbě 2177 ks stromů v rámci studie *Kompenzačních opatření ke snížení vlivů záměru na kvalitu ovzduší*). Součástí žádosti byl mj. dendrologický průzkum z února 2020, část projektové dokumentace *SO 801 Vegetační úpravy*, stanovisko k ozelenění pozemků parc. č. 1452 a 1466/1, k. ú. Dolní Počernice, a sdělení, že se jedná o stavbu v režimu zákona č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací (liniový zákon).

Protože dle ust. § 8 odst. 1 zákona o ochraně přírody a krajiny může povolení ke kácení dřevin na silničních pozemcích orgán ochrany přírody vydat jen **po dohodě se silničním správním úřadem**, požádal ÚMČ Praha Dolní Počernice o vyjádření ke kácení Ministerstvo dopravy jakožto příslušný silniční správní úřad. Součástí žádosti byl též dendrologický průzkum a navržené vegetační úpravy. Ministerstvo dopravy, odbor pozemních komunikací, se vyjádřil dopisem č. j. MD-514/2021-120/2 ze dne 3. 2. 2021 tak, že ke kácení dřevin nemá námitek.

Po výzvě ÚMČ Praha Dolní Počernice **doplnil** žadatel 10. 2. 2021 svou žádost o projektovou dokumentaci předmětného záměru v takovém rozsahu, aby byl zřejmý rozsah kolize stavby s dřevinami (C.4 Katastrální situační výkres, C.2 Celková situace stavby, Výkres Dendrologický průzkum ve staničení km 62,8-63,5).

ÚMČ Praha Dolní Počernice provedl **dne 17. 2. 2021 ohledání místa,** jehož cílem byla vizuální prohlídka dřevin, vyhodnocení vitality, zdravotního stavu, stability a perspektivy dřevin, funkčního a estetického významu, vyhodnocení širšího začlenění dřevin v lokalitě, jejich vazby na okolí a zjištění možného dotčení dalších zájmů chráněných zákonem o ochraně přírody a krajiny. Byla pořízena fotodokumentace.

Na základě ohledání místa byl žadatel dne 24. 2. 2021 **vyzván k doplnění** a upřesnění své žádosti, konkrétně (1) upřesnění důvodu kácení dřeviny č. 1 na pozemku parc. č. 1448/89, k. ú. Dolní Počernice, která je výraznou dominantou, (2) upřesnění důvodu kácení porostů a dřeviny č. 1922 na pozemku parc. č. 69, k. ú. Dolní Počernice, která leží již za hranicí záboru stavby, (3) pokud je důvodem kácení některých dřevin též stavba nové kanalizace či jiných inženýrských sítí, je nutné žádost doplnit o tento důvod, (4) na pozemku parc. č. 1469/7, k. ú. Dolní Počernice, nebyl dohledán strom č. 1899, (5) na rozhraní pozemků parc. č. 65/2 a 65/1, k. ú. Dolní Počernice, se nachází 3 duby, které nejsou zakresleny v dendrologickém průzkumu a není jasné, zda mají být káceny.

Žadatel **doplněním ze dne 5. 3. 2021** k výše uvedeným bodům sdělil, že (1) důvodem pro kácení dřeviny č. 1 je nutnost přístupu mechanizace při stavbě zárubní zdi a její samotná výstavba (SO 250, jedná se o kotvenou pilotovou stěnu, kotvy zasahují do prostoru kořenového systému stromu) a špatný zdravotní stav stromu dle dendrologického posudku; (2) na pozemku parc. č. 69, k. ú. Dolní Počernice, budou káceny pouze porosty z důvodu kolize se SO 250 Zárubní zeď, ale dřevina č. 1922 bude zachována (v tomto smyslu pak žadatel svou původní **žádost zúžil – vzal částečně zpět**); (3) důvodem kácení dřevin je kolize s úpravami zářezového svahu v souvislosti s rozšířením komunikace; (4) strom č. 1899 je v dendrologické průzkumu uveden a její výskyt byl opětovně prověřen terénním šetřením dne 3. 3. 2021, žadatel doložil fotografii a situační

zákres, kde je dřevina zakreslena; (5) 3 duby na parc. č. 65/2 či 65/1 nejsou v dendrologickém průzkumu, protože se nebudou kácet, byly prověřeny terénním šetřením dne 3. 3. 2021.

Závazné stanovisko vydal dne 17. 3. 2021 ÚMČ Praha Dolní Počernice jako věcně a místně příslušný orgán ochrany přírody podle ust. § 8 odst. 6 zákona o ochraně přírody a krajiny, podle kterého je ke kácení dřevin pro účely stavebního záměru povolovaného v územním řízení, v územním řízení s posouzením vlivů na životní prostředí, ve společném územním a stavebním řízení nebo společném územním a stavebním řízení s posouzením vlivů na životní prostředí nezbytné závazné stanovisko orgánu ochrany přírody.

ÚMČ Praha Dolní Počernice v závazném stanovisku udělil souhlas s kácením dřevin uvedených v příloze č. 1 závazného stanoviska, tj. celkem 57 stromů a 5125 m^2 zapojených porostů dřevin. Kácení je možné až po vzniku práva provést stavební záměr a pouze v období vegetačního klidu, tj. od 1. 11. do 31. 3. Dále je uvedena podmínka, že investor stavby zajistí provedení náhradní výsadby, jak je uvedeno a popsáno v dokumentu SO 801 Vegetační úpravy, který je přílohou č. 2 závazného stanoviska.

Dále se konstatuje, že nad rámec výše uvedených vegetačních úprav bude navrženo ozelenit dva pozemky parc. č. 1452 a 1466/1, k. ú. Dolní Počernice. Nad rámec návrhu výše uvedených úprav dojde k výsadbě 1277 ks stromů v rámci studie *Kompenzační opatření ke snížení vlivů záměru na kvalitu ovzduší*.

Náhradní výsadba má být provedena do 2 let od pokácení dřevin, a to ve vhodném agrotechnickém termínu. Byly stanoveny bližší podmínky způsobu výsadby.

Následná **péče** o vysazené dřeviny byla stanovena na 5 let v souladu s ČSN 83 9051 Technologie vegetačních úprav v krajině – Rozvojová a udržovací péče o vegetační plochy.

Ke kácení dřevin rostoucích mimo les je v souladu s ustanovením § 8 zákona o ochraně přírody a krajiny nezbytné povolení orgánu ochrany přírody, není-li dále stanoveno jinak. Povolení lze vydat jen ze závažných důvodů po vyhodnocení funkčního a estetického významu dřevin. Správní orgány rozhodující na úseku ochrany přírody a krajiny jsou povinny především střežit veřejný zájem na ochraně životního prostředí a vyvažovat jiné zájmy, které mohou být protichůdné k tomuto veřejnému zájmu. V případě rozhodování o povolení kácení dřevin orgán ochrany přírody musí objektivně posoudit a náležitě odůvodnit, zda zájem na pokácení dřevin převyšuje konkurující veřejný zájem na jejich zachování. Správní orgán přitom váží estetický a funkční význam dřevin na straně jedné a závažnost důvodů pro jejich pokácení na straně druhé, aby mohl rozhodnout, jestli pokácení dřevin povolí, případně i rozhodnout o uložení náhradní výsadby a následné péči o ni, je-li to vzhledem k místním poměrům možné, s cílem dosáhnout přiměřené kompenzace vzniklé ekologické újmy. Zda důvody uvedené v žádosti o povolení kácení jsou závažné, je nutno vždy vztahovat k ochraně jiných veřejných nebo individuálních zájmů. Vyhodnocení vztahu ochrany dřevin a ochrany těchto jiných zájmů je pak nutno provést v rámci rozhodovací činnosti.

Stejné požadavky je nutno vztáhnout i na případy, kdy není vydáváno orgánem ochrany přírody samostatné rozhodnutí ve smyslu ust. § 67 an. správního řádu, ale je vydáváno závazné stanovisko dle ust. § 149 správního řádu.

K obsahu spisu

Žádost o vydání závazného stanoviska musí dle vyhlášky č. 189/2013 Sb., o ochraně dřevin a povolování jejich kácení, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „vyhláška o ochraně dřevin“), obsahovat:

a) označení katastrálního území a parcely, na které se dřeviny nachází, stručný popis umístění dřevin a situační zákres,

b) doložení vlastnického práva či nájemního nebo uživatelského vztahu žadatele k příslušným pozemkům, nelze-li je ověřit v katastru nemovitostí, včetně písemného souhlasu vlastníka pozemku s kácením, není-li žadatelem vlastník pozemku; to neplatí pro žádost o povolení kácení dřevin nebo o závazné stanovisko ke kácení dřevin v souvislosti se záměrem, pro který je zvláštním právním předpisem stanoven účel vyvlastnění,

c) specifikaci dřevin, které mají být káceny, zejména druhy, popřípadě rody dřevin, jejich počet a obvod kmene ve výšce 130 cm nad zemí; pro kácení zapojených porostů dřevin lze namísto počtu kácených dřevin uvést výměru kácené plochy s uvedením druhového, popřípadě rodového zastoupení dřevin a

d) zdůvodnění žádosti.

Tyto náležitosti jsou ve spise doloženy, součástí spisu je dendrologický průzkum „D0 510 Satalice – Běchovice, zkapacitnění“ (zpracovatel EKOLA group, spol. s r.o., únor 2020) obsahující textovou část, výkresovou část se zakreslením dřevin a tabulkové přílohy.

Dle Zásad územního rozvoje hl. m. Prahy ve znění Aktualizace č. 1–4 je záměr součástí veřejně prospěšné stavby Z/510 (rozšíření Pražského okruhu (SOKP), úsek Satalice – Běchovice) ve vymezených plochách dopravní infrastruktury. Stavba tedy patří mezi veřejně prospěšné stavby ve smyslu § 2 odst. 1 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, a naplňuje dle § 170 odst. 1 písm. a) stavebního zákona definiční znaky jednoho z účelů vyvlastnění. Proto se na ni vztahuje výjimka dle § 4 odst. 1 písm. b) vyhlášky o ochraně dřevin, tedy součástí žádosti nemusí být souhlasy vlastníků pozemků s kácením dřevin.

Důvodem pro kácení dřevin je záměr na zkapacitnění úseku části pražského okruhu ve východní části Prahy – stavba D0 510. Jde o úsek mezi mimoúrovňovou křižovatkou s ulicí Chlumecká (křižovatka není součástí stavby) a Počernickým mostem (úpravy na mostě nejsou součástí stavby). Jedná se o veřejně prospěšnou stavbu v souladu s Územním plánem hl. m. Prahy. Zkapacitnění naplňuje požadavek na vytvoření dostatečné kapacity okruhu včetně MÚK s dálnicí D11 k přenášení vysokých prognózovaných dopravních zátěží, formou protihlukových opatření vytváří maximální ochranu přilehlého území od negativních účinků dopravy a naplňuje požadavek na plynulost a bezpečnost dopravy. Stavba zasahuje na území městských částí Praha 20, Praha 14 a Praha – Dolní Počernice.

Dendrologický průzkum popisuje zájmové území, metodiku průzkumu, výsledky průzkumu a závěrečné shrnutí. Dřeviny byly zakresleny, změřeny, popsány a zaznamenány do inventarizačních tabulek. Pro přehlednost bylo zájmové území rozděleno do osmi lokalit a ty byly vyhodnoceny jednotlivě. Území městské části Praha Dolní Počernice zasahují primárně lokality č. 6, 7 a 8. Zásadní jsou v dendrologickém průzkumu tabulkové přílohy, kde jsou v inventarizačních tabulkách uvedeny posuzované parametry všech dřevin.

Součástí žádosti je i návrh náhradní výsadby, která je popsána v části ***SO 801 Vegetační úpravy***. Projekt vegetačních úprav vychází ze stanovených požadavků (např. doplnění a obnova doprovodné zeleně, začlenění stavby do krajiny, vytvoření zelených izolačních clon, zlepšení mikroklimatických poměrů, efektivní a nenáročná údržba zeleně, soulad s technickými normami) a rozděluje lokalitu na tři úseky, které se navzájem liší podmínkami a způsoby úprav zeleně.

Nad rámec těchto vegetačních úprav je navrženo ozelenění dvou pozemků parc. č. 1452 a 1466/1, k. ú. Dolní Počernice. Dále má dojít nad rámec výše uvedených vegetačních úprav k výsadbě 2177 ks stromů dle studie *Kompenzačních opatření ke snížení vlivů záměru na kvalitu ovzduší*. K ozelenění pozemků parc. č. 1452 a 1466/1, k. ú. Dolní Počernice byl doložen souhlas vlastníka pozemků – oddělení péče o zeleň OCP MHMP.

K závaznému stanovisku

ÚMČ Praha Dolní Počernice nejprve podrobně popisuje formální postup správního orgánu, kdy bylo nutné jednak doplnit podklady pro posouzení a jednak upřesnit některé otázky, které vyvstaly při pečlivém ohledání místa. I ze spisu je zřejmé, že všechny potřebné dokumenty byly doplněny a nejasné otázky vysvětleny. ÚMČ Praha Dolní Počernice shromáždil podklady potřebné pro vydání závazného stanoviska. Nejpodstatnějšími podklady jsou situační výkresy stavebního záměru, dendrologický průzkum dřevin, protokol o místním ohledání dřevin.

V závazném stanovisku ÚMČ Praha Dolní Počernice popsal oblast plánované stavby na území k. ú. Dolní Počernice, rozdělil ji a zkoumal ve čtyřech lokalitách, které samostatně popsal.

Následně je v závazném stanovisku stručně popsán **funkční a estetický význam** stromů a zapojených porostů a vzniklá ekologická újma. OCP MHMP nepovažuje toto vyhodnocení za dostatečné, **proto jej doplňuje vlastním vyhodnocením**:

Dřeviny jsou součástí pásu doprovodné izolační zeleně podél tělesa dálnice D0, na území Dolních Počernic prochází těleso dálnice mezi lesními pozemky, posléze volně přechází do otevřené krajiny s převahou zemědělsky využívaných ploch, pouze v posledním cca 130metrovém úseku zasahuje k obytné zástavbě. Dřeviny rostou převážně na svazích tělesa dálnice. Některé byly cíleně vysazeny, další jsou spontánním náletem. V lokalitě se nevyskytují funkčně či esteticky výrazně významní či dominantní jedinci. Estetický význam dřevin a zapojených porostů je ve vztahu k místu jejich růstu průměrný a spočívá zejména v jižní části stavby v pohledovém odclonění dálničního tělesa od okolní zástavby a navazující volné krajiny. Funkčně tvoří dřeviny funkci doprovodné komunikační a izolační zeleně tvořící předěl mezi dálnicí s vysokou intenzitou dopravy a okolním prostředím (tj. zlepšování mikroklimatu v místě jako ochlazující protipól zpevněných ploch, zadržování vláhy na pozemcích, zachytávání prachových částic), slouží k odstínění hluku z dopravy, zmírnění vlivu větrného proudění a větrné i vodní eroze, vytváření zástinu, nabízí záchytný bod pro přelety ptáků, úkryt pro drobné savce a biotop pro hmyz.

Ekologická újma je definována v ustanovení § 10 zákona č. 17/1992 Sb., o životním prostředí, ve znění pozdějších předpisů, jako ztráta nebo oslabení přirozených funkcí ekosystémů, vznikající poškozením jejich složek nebo narušením vnitřních vazeb a procesů v důsledku lidské činnosti. Odstraněním posuzovaných dřevin dojde k ekologické újmě, tato zeleň tvoří lokální biotop. Vyčíslení ekologické újmy je obecně velmi problematické, neboť ji zpravidla nelze exaktně

vyjádřit v penězích. Lze však vycházet z vyhodnocení funkčního a estetického významu dřevin, kdy jsou v závazném stanovisku popsány funkce, které dřeviny v lokalitě plní. Ekologická újma, která vznikne pokácením dřevin, spočívá zejména v oslabení výše uvedených funkcí doprovodné izolační zeleně podél frekventované komunikace a v oslabení vnitřních vazeb biotopu pro organismy vázané na dřeviny (zejména ptáky a drobné savce).

Dřeviny jsou v kolizi se stavbou, tedy s rozšířením tělesa dálnice. Má dojít k rozšíření počtu jízdních pruhů, úpravě a zpevnění svahů dálničního tělesa a osazení protihlukových stěn. Nejde o umístění nové stavby, ale o rozšíření stávající významné komunikace. Jedná se o úsek východní části pražského okruhu, konkrétně mezi MÚK Chlumecká (křižovatka není součástí stavby) a Počernickým mostem (úpravy mostu nejsou součástí stavby). Stavba zasahuje na území tří městských částí (Praha 20, Praha 14 a Praha – Dolní Počernice), ke kácení dřevin byla vydána tři závazná stanoviska, každé ke dřevinám rostoucím na území příslušné městské části. Nicméně projekt stavby i náhradní výsadba v rámci vegetačních úprav je třeba nahlížet komplexně. **Stavební záměr této veřejně prospěšné stavby byl vyhodnocen jako závažný důvod k povolení** kácení dřevin.

ÚMČ Praha Dolní Počernice dále konstatuje, že ekologická újma vzniklá pokácením dřevin **bude kompenzována nařízenou náhradní výsadbou**. Nicméně OCP MHMP musí konstatovat, že v závazné části závazného stanoviska nebyla náhradní výsadba konkrétním způsobem uložena. ÚMČ Praha Dolní Počernice uložil podmínku, podle které „*investor … zajistí provedení náhradní výsadby, jak je uvedeno a podrobně popsáno v dokumentu ve SO 801 Vegetační úpravy, kde jsou již i nadefinované rozsahy výsadby, tzn. počet kusů vysazovaných stromů a plocha vysazovaných keřů. Tento dokument je přílohou č. 2 tohoto závazného stanoviska.*“ Závazné stanovisko skutečně v příloze obsahuje uvedený dokument. Problém však spočívá v tom, že tento dokument je vytvořen pro celou stavbu, tedy nejen pro k. ú. Dolní Počernice, ale též k. ú. Horní Počernice a Černý Most. Kdyby tedy ÚMČ Praha Dolní Počernice uložil náhradní výsadbu v plném rozsahu dle předloženého návrhu vegetačních úprav, došlo by k překryvu s náhradní výsadbou uloženou ke stejné stavbě jiných správním orgánem. Konkrétně ÚMČ Praha 20 uložil náhradní výsadbu na území k. ú. Horní Počernice, přičemž vycházel též z předloženého návrhu vegetačních úprav. ÚMČ Praha Dolní Počernice měl tedy uložit náhradní výsadbu vycházející z návrhu vegetačních úprav pouze ve svém obvodu. Navíc nelze souhlasit s tím, že předložený návrh vegetačních úprav (SO 801) obsahuje konkrétní rozsahy výsadby. V uvedeném dokumentu je popis výsadeb na 1. úseku (km 62,2–63,4) shrnut takto: „*2 řadová doplňující výsadba stromů – navržený počet stromů (orientačně) 60 ks; popínavé rostliny podíl PHS – navržený počet popínavých keřů 550 ks; Přesný počet, druhová skladba a rozmístění výsadby bude řešena v dalším stupni projektové dokumentace pro danou stavbu*.“ Toto bohužel nelze akceptovat. V závazném stanovisku (respektive dále ve výroku rozhodnutí stavebního úřadu) musí být uložená náhradní výsadba konkrétně vymezena alespoň co do počtu dřevin a pozemku, na kterém má být provedena. OCP MHMP proto vyzval žadatele o doplnění (respektive upřesnění počtu vysazených dřevin na pozemcích v k. ú. Dolní Počernice) a na základě toho závaznou část závazného stanoviska změnil. Byla uložena náhradní výsadba v počtu 40 ks stromů na pozemcích parc. č. 1444/3 a 1448/88, k. ú. Dolní Počernice.

Takto uložená náhradní výsadba (viz nová podmínka č. 3) vychází z návrhu vegetačních úprav předloženého stavebníkem jako součást žádosti a doplnění na základě výzvy OCP MHMP.

Obsahuje pouze dřeviny vysazené na území Dolních Počernic a jsou upraveny též požadavky na kvalitu výsadeb a jejich provedení. Náhradní výsadba zohledňuje charakter stanoviště a druhovou skladbu stávajících dřevin. Vychází také z prostorových možností pozemků, jejich budoucího využití a prostorových nároků na následný provoz. K plnému nahrazení funkcí izolační zeleně dojde až v delším časovém horizontu, než výsadba doroste do patřičné velikosti. Dřeviny, které mají být odstraněny, rostou při okrajích stávající dálnice, tato bude rozšířena (zkapacitněna) a nová výsadba bude opět realizována při jejích okrajích.

Dále ÚMČ Praha Dolní Počernice stanovil podmínku, podle které „*bude … navrženo ozelenit dva pozemky č. 1452 a 1466/1 v k. ú. Dolní Počernice*“. Taková podmínka je zcela neurčitá a nevymahatelná, proto ji OCP MHMP konkretizoval (viz nová podmínka č. 4). Žadatel předložil současně s žádostí o závazné stanovisko též stanovisko vlastníka uvedených pozemků k jejich ozelenění, kterého OCP MHMP kontaktoval a ve spolupráci s žadatelem upřesnil počty a druhy dřevin, které mají být na uvedených pozemcích vysazeny. Taktéž byl specifikován způsob výsadby a následné péče o tyto dřeviny. Jde o specifické ovocné dřeviny, proto byl způsob výsadby, následné péče i termín vysazení popsán samostatně (jako podmínka č. 4) – odlišně od náhradní výsadby v podmínce č. 3. Žadatel byl s návrhem výsadby 150 ks ovocných dřevin seznámen a potvrdil, že má jít o kompenzační opatření ve vztahu ke kácení dřevin v souvislosti se stavbou.

Z podkladů, které znázorňují plošně zábor stavby (tzn. rozšíření stávající dálnice), a plochu, kde bude realizována náhradní výsadba, je zřejmé, že tyto plochy jsou rámcově vyrovnány. Káceno bude 57 stromů a 5 125 m^2 porostů. Nově má být vysazeno 40 ks dřevin s obvodem kmene 12-14 cm a dalších 150 ks ovocných dřevin. Takovou **náhradní výsadbu považuje OCP MHMP za přiměřenou**. Nově vysazená zeleň bude plnit stejnou funkci jako zeleň odstraněná, zejména izolační, tj. bude odcloňovat okolní území od dálnice. Výsadba ovocných dřevin na pozemcích parc. č. 1452 a 1466/1 nebude plnit funkci bezprostředně izolační, ale bude sloužit k ozelenění pozemků vzdálených cca 150-800 m od tělesa dálnice, tj. nahrazení především funkcí ekologických.

Povýsadbovou péčí, která byla stanovena v maximální možné délce, má být zajištěno dobré ujmutí jedinců a jejich zdárný počáteční růst a vývoj. Pro dodržení odpovídající kvality sadebního materiálu i postupu prací při výsadbě orgán ochrany přírody stanovil povinnost dodržet opatření citované v podmínkách souhlasu (technické normy a standardy). Náhradní výsadbou se ukládají k vysazení kvalitní sazenice, které by měly při řádné péči (tato byla též stanovena v podmínkách souhlasu) v brzké době nahradit hodnotu kácených dřevin.

Jak bylo uvedeno výše, stavba je veřejně prospěšnou stavbou a vztahuje se na ni výjimka dle § 4 odst. 1 písm. b) vyhlášky o ochraně dřevin, tedy **nejsou vyžadovány souhlasy vlastníků pozemků** s kácením dřevin. Vlastníci dotčených pozemků jsou navíc účastníky řízení před stavebním úřadem, kde mohou svá práva hájit. Stejně tak náhradní výsadba byla uložena na pozemky, na které se umisťuje stavební záměr, jehož součástí jsou též sadové úpravy. Proto nebylo vyžadováno po žadateli doložení souhlasů vlastníků pozemků, na které je ukládána náhradní výsadba. OCP MHMP ověřil, že tyto pozemky jsou zahrnuty ve vydaném územním rozhodnutí.

ÚMČ Praha Dolní Počernice **stanovil v souhlasném stanovisku 9 (nečíslovaných) podmínek**. K nim OCP MHMP uvádí následující.

Podmínka č. 1 není podmínkou, ale pouze upozorněním, že toto závazné stanovisko není povolením ke kácení, ale je vydáno pro účely řízení vedeného stavebním úřadem. Proto OCP MHMP tento odstavec vypustil.

V podmínkách č. 2 a 3 ÚMČ Praha Dolní Počernice upřesnil termín, kdy je možné dřeviny kácet, a to po vzniku práva provést stavební záměr, a současně v době vegetačního klidu, tj. v období vymezeném termínem mezi 1. 11. a 31. 3. kalendářního roku. Protože jde o kácení dřevin z důvodu kolize se stavbou, dojde ke kácení pouze v případě, že stavební záměr bude pravomocně povolen. Povolení kácení pouze v období vegetačního klidu vychází z ust. § 5 vyhlášky o ochraně dřevin.

Smyslem **podmínek č. 4 a 5** bylo uložení náhradní výsadby. OCP MHMP je jako nekonkrétní změnil a uložil náhradní výsadbu v konkrétním množství na konkrétní pozemky (viz odůvodnění výše).

Podmínku č. 6 OCP MHMP vypustil, protože se netýká přímo náhradní výsadby ke kompenzaci ekologické újmy vzniklé pokácením dřevin (dle ust. § 9 zákona o ochraně přírody a krajiny), ale má nahrazovat jinou podmínku dotčeného orgánu k uvedené stavbě (stanoviska MŽP jako orgánu ochrany ovzduší).

Podmínka č. 7 upřesňuje provedení náhradní výsadby na pozemcích přímo dotčených stavbou, v zásadě ji OCP MHMP pouze drobně přeformuloval, odkazy na technické normy zachoval (viz nová podmínka č. 3).

Podmínka č. 8 stanovila termín provedení náhradní výsadby. OCP MHMP stanovení termínu změnil v souladu s běžnou praxí v jiných případech (viz nová podmínka č. 3), kdy je termín náhradní výsadby vázán zpravidla na dokončení/kolaudaci stavby. Současně bylo třeba sjednotit podmínky pro provedení kácení a náhradní výsadby ve všech třech závazných stanoviscích úřadů městských částí, protože ačkoliv kácení a výsadby budou probíhat na území tří městských částí, vše bude realizováno v rámci jedné stavby. U náhradní výsadby na pozemcích parc. č. 1452 a 1466/1, k. ú. Dolní Počernice (viz nová podmínka č. 3), bylo provedení náhradní výsadby navázáno nikoliv na kolaudaci stavby, ale na termín kácení dřevin, protože tyto pozemky nejsou dotčeny stavbou, leží mimo zábor stavby a není tedy třeba s vysazením dřevin čekat až na ukončení stavby.

V podmínce č. 9 je uloženo zajištění pětileté následné péče, v zásadě ji OCP MHMP pouze drobně přeformuloval, odkazy na technické normy zachoval.

Proti územnímu rozhodnutí **podali někteří účastníci odvolání**, některé z odvolacích námitek se týkají též kácení dřevin. OCP MHMP na ně reaguje bez rozlišení jednotlivých závazných stanovisek jednotlivých městských částí, protože stavba je rozhodnutím umisťována jako celek.

(1) Odvolatelé nesouhlasí s vykácením souvislé zeleně a zeleného izolačního pásu, který nebude nahrazen jiným a odpovídajícím, požadují vysázení souvislé zeleně a izolačních pásů, požadují v úseku 62,2-63,4 osázení prudkých svahů keři a stromy v rozsahu odpovídajícímu kácení, tedy orientačně 300 ks dřevin, 500 ks keřů, 500 ks popínavých keřů.

(2) Odvolatelé nesouhlasí s rozsahem kácení a požadují jej minimalizovat na nezbytně nutnou míru v rozsahu max. přípustných trvalých záborů do vzdálenosti 21 m od osy dálnice.

(3) Odvolatelé hodnotí podmínku 8.3. za velmi obecně zahrnutou do územního rozhodnutí, ozelenění není kvantifikováno ani orientačně, a tudíž jej nelze kontrolovat ani vymáhat, požadují do ÚR implementovat orientační kvantifikaci ozelenění pozemků č. 1452 a 1466/1 včetně skladby výsadby.

(4) Odvolatelé hodnotí podmínku 8.4. za velmi obecně zahrnutou do územního rozhodnutí, z přílohy k závaznému stanovisku nevyplývá, kde budou vysázeny a kolik z těchto tzv. nadpočetných stromů bude v k. ú. Dolní Počernice, a tudíž ani podmínka 8.6. není realizovatelná. Požadují do ÚR implementovat orientační vyjádření počtu sázených stromů v k. ú. Dolní Počernice, respektive na jednotlivých parcelách v k.ú. Dolní Počernice.

(5) Odvolatelé požadují náhradní výsadbu realizovat prioritně na pozemcích, na kterých dojde k odstranění dřevin, výhradně však na pozemcích v k. ú. Dolní Počernice.

(6) Odvolatelé považují za nezákonné závazné stanovisko ÚMČ Praha Dolní Počernice, protože dojde k rozšíření vozovky na obou stranách o 0,5 až 1,5 m, přitom kácení zasahuje až cca 36 m od osy dálnice; náhrada za pokácený zelený izolační pás spočívá ve výsadbě popínavých keřů a pouze 60 ks stromů, výsadba v zářezu je ve stanovisku vylučovaná kvůli „obtížnosti“ péče o stromy ve svahu, z rozhodnutí vyplývá, že stávající izolační pás zeleně nebude nahrazen, resp. bude nahrazen pouze travním porostem.

K námitkám odvolatelů se částečně OCP MHMP vyjádřil již výše, doplňuje zde ještě následující. Jak vyplývá ze závazných stanovisek ÚMČ Praha 20, Praha 14 a Praha Dolní Počernice, má být v souvislosti se stavbou káceno celkem 247 ks stromů a 57 670 m^2 zapojených porostů dřevin a jako náhradní výsadba je uloženo vysadit 540 ks stromů. 890 ks keřů a 1800 popínavých dřevin. Jsou káceny dřeviny, které tvoří izolační pás kolem frekventované dálnice a náhradní výsadba je ukládána opět v bezprostředním okolí tělesa dálnice, aby opět vznikl izolační pás zeleně kolem komunikace. Je navrženo kácení dřevin pouze v nezbytně nutném rozsahu, což znamená především dřeviny, které jsou přímo v kolizi s tělesem komunikace, ale také dřeviny, které kolidují se souvisejícími úpravami např. zářezového svahu nebo stavbou protihlukových zdí. Při posuzování přiměřenosti náhradní výsadby bylo nutno zohlednit také specifika uvedené stavby, totiž že se jedná o dálnici, jejíž stavba musí splňovat též náročné požadavky na takovou stavbu (např. ČSN 73 6101 Projektování silnic a dálnic). Zeleň zároveň nesmí zakrývat informační cedule a dopravní značky, zasahovat do ochranných pásem sítí technického vybavení, drenáží, odvodňovacích potrubí, kabelů apod.

Námitky č. 3 a 4 považuje OCP MHMP za důvodné, jak vyplývá z výše uvedené změny závazného stanoviska ÚMČ Praha Dolní Počernice.

Námitka č. 5 je nedůvodná. Kácení z důvodu stavby bude probíhat na území tří katastrálních území, a proto náhradní výsadba bude realizována na více katastrálních územích, nikoliv pouze v k. ú. Dolní Počernice, jak požaduje odvolatel (v tomto případě Sdružení pro Místní Záležitosti, z.s.).

K námitce č. 6 (odvolání doc. PhDr. Ivy Poláčkové Šolcové, Ph.D., totožně Karly Polydorové a spolku Za zdravé životní prostředí, z. s.) se OCP MHMP částečně vyjádřil již výše, navíc není zřejmé, z čeho vychází odvolatelé při tvrzení, že náhrada za pokácený zelený izolační pás spočívá ve výsadbě popínavých keřů a pouze 60 ks stromů. Výše je jasně uvedeno, kolik dřevin je uloženo

jako náhradní výsadba v rámci celé stavby (540 ks stromů, 890 ks keřů a 1800 popínavých dřevin).

Závěr: OCP MHMP podle ust. § 149 odst. 7 jako nadřízený správní orgán přezkoumal zákonnost i správnost závazného stanoviska. Po prostudování spisu neshledal zásadní rozpory s právními předpisy, některé vady však bylo nutné napravit, což OCP MHMP postupem podle § 149 odst. 7 správního řádu učinil.

S pozdravem

JUDr. Ivana Hrušová
vedoucí oddělení právního
podepsáno elektronicky

Rozdělovník:

1/ **Ministerstvo dopravy,** nábřeží Ludvíka Svobody 1222/12, 110 00 Praha 1 (DS)

2/ **Úřad městské části Praha Dolní Počernice** (na vědomí k č. j. 2311/20/POK-47, spolu se spisem)

3/ **Ateliér projektování inženýrských staveb, s.r.o.,** IČO: 61853267 (DS), Ohradní 1443/24b, Michle, 140 00 Praha 4 (na vědomí)

4/ OCP MHMP – oddělení péče o zeleň, Ing. Rom

5/ spis