HLAVNÍ MĚSTO PRAHA
MAGISTRÁT HLAVNÍHO MĚSTA PRAHY
Odbor ochrany prostředí
Oddělení právní

MHMPXPOTJHJW

[redacted]

[redacted]

Váš dopis zn./ze dne:

Č. j.:
**MHMP 1083963/2024**
Sp. zn.:
**S-MHMP 2441139/2023**

Vyřizuje/tel.:
**Mgr. Vendula Bušková**
**236 003 302**
Počet stran/příloh: 10/0
Datum:
**4. 6. 2024**

**Změna závazného stanoviska odboru životního prostředí a dopravy Úřadu městské části Praha 20 ze dne 14. 7. 2021 č. j. MCP20 015647/2021/OZPD/Jel – ke kácení dřevin pro územní řízení ke stavebnímu záměru „Konsolidovaná DÚR stavby D0 510 zkapacitnění“**

**Odbor ochrany prostředí** Magistrátu hlavního města Prahy (dále jen „OCP MHMP“) jako příslušný nadřízený správní orgán podle § 149 odst. 7 a § 178 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, ve spojení s § 31 odst. 1 a § 81 odst. 3 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, a ve spojení s ust. § 334a odst. 3 zákona č. 283/2021 Sb., stavební zákon, ve znění pozdějších předpisů, na základě žádosti Ministerstva dopravy (dále jen „MD“) **přezkoumal závazné stanovisko** vydané odborem životního prostředí a dopravy Úřadu městské části Praha 20 (dále jen „OŽPD ÚMČ Praha 20“) podle ustanovení § 8 odst. 6 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění účinném do 31. 12. 2023 (dále jen „zákon o ochraně přírody a krajiny“), ze dne 14. 7. 2021 č. j. MCP20 015647/2021/OZPD/Jel, k projektové dokumentaci pro územní řízení ke stavebnímu záměru „Konsolidovaná DÚR stavby D0 510 zkapacitnění“ (zpracována v únoru 2020),

**a mění podle ustanovení § 149 odst. 7 správního řádu závazné stanovisko OŽPD ÚMČ Praha 20 vydané dne 14. 7. 2021 č. j. MCP20 015647/2021/OZPD/Jel podle § 8 odst. 6 zákona o ochraně přírody a krajiny takto:**

- **v závazné části závazného stanoviska na straně 2 v odstavci těsně před vloženou tabulkou se za slova „*a to konkrétně*“ doplňují slova „*v k.ú. Horní Počernice*“,**

Sídlo: Mariánské nám. 2/2, 110 01 Praha 1
Pracoviště: Jungmannova 35/29, 110 00 Praha 1
Kontaktní centrum: 800 100 000, fax: 236 007 157
E-mail: posta@praha.eu, ID DS: 48ia97h



Elektronický podpis: 10.6.2024
Certifikát autora podpisu:
Jméno: Ivana Hrušová
Vydal: ACAeID3.2 - Issuing Certificate
Platnost do: 5.9.2024 09:43 +02:00

- **v závazné části závazného stanoviska na straně 11 v podmínce č. 3 se odstavec začínající slovy „*Náhradní výsadba bude provedena…*“ a končící slovy „*…po opadu listů.*“ nahrazuje tímto textem: „*Náhradní výsadba bude provedena nejpozději do půl roku od kolaudace výše uvedené stavby, a to za vhodných klimatických podmínek a ve vhodném agrotechnickém termínu, tj. v jarním období před vyrašením pupenů nebo v podzimním období po opadu listů.*“**
- **v závazné části závazného stanoviska na straně 13 se podmínka č. 8 vypouští.**

**Ve zbytku zůstává napadené závazné stanovisko nedotčeno.**

**Odůvodnění**

OŽPD ÚMČ Praha 20 vydal na základě žádosti Ředitelství silnic a dálnic, s.p., dne 14. 7. 2021 pod č. j. MCP20 015647/2021/OZPD/Jel závazné stanovisko orgánu ochrany přírody dle § 8 odst. 6 zákona o ochraně přírody a krajiny ke kácení dřevin pro územní řízení ke stavebnímu záměru „Konsolidovaná DÚR stavby D0 510 zkapacitnění“.

Toto závazné stanovisko bylo jedním z podkladů pro rozhodnutí odboru stavebního řádu Magistrátu hlavního města Prahy č. j. MHMP 342424/2023, sp.zn. S-MHMP 1812161/2020/STR ze dne 12. 6. 2023, kterým bylo rozhodnuto o umístění stavby, povoleno kácení dřevin, uložena náhradní výsadba, udělen souhlas s odnětím půdy ze zemědělského půdního fondu a stanoveny podmínky.

Proti tomuto rozhodnutí podali účastníci řízení odvolání, ve kterých napadají mj. závazná stanoviska orgánu ochrany přírody a požadují jejich přezkum.

Ministerstvo dopravy (dále jen „MD“) postupovalo dle ust. § 149 odst. 7 správního řádu, podle nějž jestliže odvolání směřuje proti obsahu závazného stanoviska, vyžádá si odvolací správní orgán potvrzení nebo změnu závazného stanoviska od správního orgánu nadřízeného správnímu orgánu příslušnému k vydání závazného stanoviska, tj. v daném případě od OCP MHMP.

OCP MHMP si vyžádal od OŽPD ÚMČ Praha 20 spisový materiál, na základě kterého bylo závazné stanovisko vydáno, a tento poté posoudil.

OCP MHMP vycházel z následujících podkladů:

1) žádost MD č. j. MD-35827/2023-930/5 ze dne 10. 11. 2023 o změnu nebo potvrzení závazného stanoviska ÚMČ Praha 20,
2) závazné stanovisko OŽPD ÚMČ Praha 20 č. j. MCP20 015647/2021/OZPD/Jel ze dne 14. 7. 2021,
3) územní rozhodnutí odboru stavebního řádu MHMP č. j. MHMP 342424/2023 ze dne 12. 6. 2023 ke stavebnímu záměru „Konsolidovaná DÚR stavby D0 510 zkapacitnění“,
4) odvolání doc. PhDr. Ivy Poláčkové Šolcové, Ph.D., ze dne 13. 7. 2023, Mgr. Romana Obersteina ze dne 13. 7. 2023, Jana Paula ze dne 13. 7. 2023, Sdružení pro Místní Záležitosti, z. s., ze dne 14. 7. 2023, spolku Za zdravé životní prostředí, z. s., ze dne 12. 7. 2023, Karly Polydorové ze dne 13. 7. 2023,
5) vyjádření žadatele k podaným odvoláním,
6) spisová dokumentace OŽPD ÚMČ Praha 20 k vydanému závaznému stanovisku, včetně:
    a. žádost o vydání závazného stanoviska a její doplnění,

b. protokoly z ohledání dřevin ze dne 22. 4. 2021 a 13. 5. 2021,
c. dendrologický průzkum „D0 510 Satalice – Běchovice, zkapacitnění“, únor 2020, EKOLA group, spol. s r.o.,
d. výkresy Dendrologický průzkum v k. ú. Horní Počernice – DÍL 1, DÍL 2 a DÍL 3, 12. 5. 2021,
e. CD s projektovou dokumentací „Konsolidovaná DÚR stavby D0 510 zkapacitnění“, stupeň DÚR, únor 2020, zodpovědný projektant Ing. Karel Nejedlý,
f. část PD stupeň DÚR, SO 801 Vegetační úpravy.

OŽPD ÚMČ Praha 20 obdržel dne 16. 12. 2020 **žádost** o vydání závazného stanoviska ke kácení dřevin, a to 118 ks stromů a 40780 m$^2$ porostů. Žádost obsahovala zdůvodnění kácení, popis stavby a návrh náhradní výsadby dle projektové dokumentace – SO 801 Vegetační úpravy (plus informace, že nad rámec vegetačních úprav má dojít k ozelenění pozemků parc. č. 1452 a 1466/1, k. ú. Dolní Počernice, a k výsadbě 2177 ks stromů v rámci studie *Kompenzačních opatření ke snížení vlivů záměru na kvalitu ovzduší*). Součástí žádosti byl mj. dendrologický průzkum z února 2020, část projektové dokumentace *SO 801 Vegetační úpravy* a sdělení, že se jedná o stavbu v režimu zákona č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací (liniový zákon). **Žádost** o vydání závazného stanoviska byla na základě výzvy OŽPD ÚMČ Praha 20 **doplněna dne 1. 3. 2021**. V rámci doplnění bylo požádáno o kácení celkem 104 ks stromů a 40780 m$^2$ porostů.

OŽPD ÚMČ Praha 20 provedl **dne 22. 4. 2021 ohledání místa**, jehož cílem bylo zjištění skutečného stavu dřevin. Žadatel byl opět vyzván k doplnění žádosti: „*do dendrologického průzkumu výrazně vyznačit konkrétní dřeviny a porosty určené k odstranění v souvislosti se stavbou, přičemž požadovaný rozsah musí reálně odpovídat potřebám stavby a musí být uvedeny konkrétní výměry (nejen přibližné); u jednotlivých ploch bude uveden konkrétní důvod kácení“*. Bylo konstatováno, že po doplnění bude provedeno nové ohledání místa. Do seznamu dřevin požadovaných ke kácení musí být zahrnuty též dřeviny na těle svahu na úrovni IKEA, protože jde o realizované náhradní výsadby, a vztahuje se na ně tak povinnost vyžádat si k jejich kácení povolení orgánu ochrany přírody. Žadatel má dále doložit rozsah náhradních výsadeb v k. ú. Horní Počernice, včetně uvedení pozemků a konkrétního počtu a druhového složení dřevin. K doplnění žádosti byl žadatel vyzván též písemně dne 4. 5. 2021.

OŽPD ÚMČ Praha 20 provedl dne **13. 5. 2021 další ohledání místa**, žadatelem byly předloženy požadované podklady (byly vyžádány ještě v elektronické podobě), následně byla **žádost doplněna písemně dne 21. 6. 2021.** Byly doplněny výkresy Dendrologický průzkum v k. ú. Horní Počernice – DÍL 1, DÍL 2 a DÍL 3 v barevném rozlišení dle legendy s vyznačením katastrálních území, byly doplněny důvody kácení, respektive konkrétní kolize se stavbou. Dle doplněných tabulek je požadováno kácení celkem 170 ks stromů a 37745 m$^2$ zapojených porostů.

**Závazné stanovisko vydal dne 14. 7. 2021** OŽPD ÚMČ Praha 20 jako věcně a místně příslušný orgán ochrany přírody podle ust. § 8 odst. 6 zákona o ochraně přírody a krajiny, podle kterého je ke kácení dřevin pro účely stavebního záměru povolovaného v územním řízení, v územním řízení s posouzením vlivů na životní prostředí, ve společném územním a stavebním řízení nebo společném územním a stavebním řízení s posouzením vlivů na životní prostředí nezbytné závazné stanovisko orgánu ochrany přírody.

OŽPD ÚMČ Praha 20 v závazném stanovisku udělil souhlas s kácením 170 ks stromů a 37745 $m^2$ zapojených porostů dřevin na vyjmenovaných pozemcích přiléhajících k dálnici D0 510 v úseku vymezeném přibližně staničením km 60,6 – 62,3. Součástí závazného stanoviska byly mapové přílohy s vyznačením dřevin. Kácení je možné provést až po vzniku práva provést stavební záměr a má být provedeno bezprostředně před zahájením stavebních prací a současně v době vegetačního klidu, tj. v období vymezeném termínem od 1. 11. do 31. 3. kalendářního roku.

V závazném stanovisku jsou v tabulce kácených dřevin uvedena parcelní čísla, ale chybí uvedení katastrálního území, proto OCP MHMP pro vyloučení pochybností **doplnil** upřesnění, že jde o pozemky **v k. ú. Horní Počernice**.

Ke kompenzaci ekologické újmy byla uložena náhradní výsadba na stanovených pozemcích v k. ú. Horní Počernice v plochách komunikační zeleně přiléhající k dálničnímu tělesu D0 510 v úseku zhruba mezi km 60,6 – 62,3, a to v rozsahu 350 ks listnatých stromů specifikované velikosti a druhové skladby, 890 ks listnatých keřů specifikované velikosti a druhové skladby a 1800 ks pnoucích dřevin specifikovaných charakteristik a druhové skladby. Náhradní výsadba měla být provedena do 3 let od provedení kácení v návaznosti na postup ukončení stavebních prací, za vhodných klimatických podmínek a ve vhodném agrotechnickém termínu, tj. v jarním období před vyrašením pupenů nebo v podzimním období po opadu listů. Byly stanoveny bližší podmínky způsobu výsadby.

Následná **péče** o vysazené dřeviny byla stanovena na 5 let od provedení výsadby a byly stanoveny konkrétní podmínky realizace náhradní výsadby.

Ke kácení dřevin rostoucích mimo les je v souladu s ustanovením § 8 zákona o ochraně přírody a krajiny nezbytné povolení orgánu ochrany přírody, není-li dále stanoveno jinak. Povolení lze vydat jen ze závažných důvodů po vyhodnocení funkčního a estetického významu dřevin. Správní orgány rozhodující na úseku ochrany přírody a krajiny jsou povinny především střežit veřejný zájem na ochraně životního prostředí a vyvažovat jiné zájmy, které mohou být protichůdné k tomuto veřejnému zájmu. V případě rozhodování o povolení kácení dřevin orgán ochrany přírody musí objektivně posoudit a náležitě odůvodnit, zda zájem na pokácení dřevin převyšuje konkurující veřejný zájem na jejich zachování. Správní orgán přitom váží estetický a funkční význam dřevin na straně jedné a závažnost důvodů pro jejich pokácení na straně druhé, aby mohl rozhodnout, jestli pokácení dřevin povolí, případně i rozhodnout o uložení náhradní výsadby a následné péči o ni, je-li to vzhledem k místním poměrům možné, s cílem dosáhnout přiměřené kompenzace vzniklé ekologické újmy. Zda důvody uvedené v žádosti o povolení kácení jsou závažné, je nutno vždy vztahovat k ochraně jiných veřejných nebo individuálních zájmů. Vyhodnocení vztahu ochrany dřevin a ochrany těchto jiných zájmů je pak nutno provést v rámci rozhodovací činnosti.

Stejné požadavky je nutno vztáhnout i na případy, kdy není vydáváno orgánem ochrany přírody samostatné rozhodnutí ve smyslu ust. § 67 an. správního řádu, ale je vydáváno závazné stanovisko dle ust. § 149 správního řádu.

**K obsahu spisu**

**Žádost** o vydání závazného stanoviska musí dle vyhlášky č. 189/2013 Sb., o ochraně dřevin a povolování jejich kácení, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „vyhláška o ochraně dřevin“), obsahovat:

a) označení katastrálního území a parcely, na které se dřeviny nachází, stručný popis umístění dřevin a situační zákres,

b) doložení vlastnického práva či nájemního nebo uživatelského vztahu žadatele k příslušným pozemkům, nelze-li je ověřit v katastru nemovitostí, včetně písemného souhlasu vlastníka pozemku s kácením, není-li žadatelem vlastník pozemku; to neplatí pro žádost o povolení kácení dřevin nebo o závazné stanovisko ke kácení dřevin v souvislosti se záměrem, pro který je zvláštním právním předpisem stanoven účel vyvlastnění,

c) specifikaci dřevin, které mají být káceny, zejména druhy, popřípadě rody dřevin, jejich počet a obvod kmene ve výšce 130 cm nad zemí; pro kácení zapojených porostů dřevin lze namísto počtu kácených dřevin uvést výměru kácené plochy s uvedením druhového, popřípadě rodového zastoupení dřevin a

d) zdůvodnění žádosti.

**Tyto náležitosti jsou ve spise doloženy**, součástí spisu je dendrologický průzkum „D0 510 Satalice – Běchovice, zkapacitnění“ (zpracovatel EKOLA group, spol. s r.o., únor 2020) obsahující textovou část, výkresovou část se zakreslením dřevin a tabulkové přílohy.

Dle Zásad územního rozvoje hl. m. Prahy ve znění Aktualizace č. 1–4 je záměr součástí veřejně prospěšné stavby Z/510 (rozšíření Pražského okruhu (SOKP), úsek Satalice – Běchovice) ve vymezených plochách dopravní infrastruktury. Stavba tedy patří mezi veřejně prospěšné stavby ve smyslu § 2 odst. 1 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, a naplňuje dle § 170 odst. 1 písm. a) stavebního zákona definiční znaky jednoho z účelů vyvlastnění. Proto se na ni vztahuje výjimka dle § 4 odst. 1 písm. b) vyhlášky o ochraně dřevin, tedy součástí žádosti nemusí být souhlasy vlastníků pozemků s kácením dřevin.

**Důvodem pro kácení** dřevin je záměr na zkapacitnění úseku části pražského okruhu ve východní části Prahy – stavba D0 510. Jde o úsek mezi mimoúrovňovou křižovatkou s ulicí Chlumecká (křižovatka není součástí stavby) a Počernickým mostem (úpravy na mostě nejsou součástí stavby). Jedná se o veřejně prospěšnou stavbu v souladu s Územním plánem hl. m. Prahy. Zkapacitnění naplňuje požadavek na vytvoření dostatečné kapacity okruhu včetně MÚK s dálnicí D11 k přenášení vysokých prognózovaných dopravních zátěží, formou protihlukových opatření vytváří maximální ochranu přilehlého území od negativních účinků dopravy a naplňuje požadavek na plynulost a bezpečnost dopravy. Stavba zasahuje na území městských částí Praha 20, Praha 14 a Praha – Dolní Počernice.

**Dendrologický průzkum** popisuje zájmové území, metodiku průzkumu, výsledky průzkumu a závěrečné shrnutí. Dřeviny byly zakresleny, změřeny, popsány a zaznamenány do inventarizačních tabulek. Pro přehlednost bylo zájmové území rozděleno do osmi lokalit a ty byly vyhodnoceny jednotlivě. Území městské části Praha 20 zasahují primárně lokality č. 2, 3, 4 a 5. Zásadní jsou v dendrologickém průzkumu tabulkové přílohy, kde jsou v inventarizačních tabulkách uvedeny posuzované parametry všech dřevin.

Součástí žádosti je i návrh náhradní výsadby, která je popsána v části *SO 801 Vegetační úpravy*. Projekt vegetačních úprav vychází ze stanovených požadavků (např. doplnění a obnova doprovodné zeleně, začlenění stavby do krajiny, vytvoření zelených izolačních clon, zlepšení mikroklimatických poměrů, efektivní a nenáročná údržba zeleně, soulad s technickými normami) a rozděluje lokalitu na tři úseky, které se navzájem liší podmínkami a způsoby úprav zeleně.

Nad rámec těchto vegetačních úprav je navrženo ozelenění dvou pozemků parc. č. 1452 a 1466/1, k. ú. Dolní Počernice, tedy mimo místní působnost OŽPD ÚMČ Praha 20. Dále má dojít nad rámec výše uvedených vegetačních úprav k výsadbě 2177 ks stromů dle studie *Kompenzačních opatření ke snížení vlivů záměru na kvalitu ovzduší*.

Podle ust. § 8 odst. 1 zákona o ochraně přírody a krajiny může povolení ke kácení dřevin na silničních pozemcích orgán ochrany přírody vydat jen **po dohodě se silničním správním úřadem**. Ve spise ÚMČ Praha 20 tato dohoda není doložena. OCP MHMP však přezkoumával též stanoviska ke kácení v souvislosti s touto stavbou vydaná úřady sousedních městských částí a ve spisovém materiálu ÚMČ Praha Dolní Počernice je doloženo vyjádření Ministerstva dopravy č. j. MD-514/2021-120/2 ze dne 3. 2. 2021, dle kterého nemá tento příslušný silniční správní úřad proti kácení dřevin v souvislosti s uvedenou stavbou námitek. ÚMČ Praha Dolní Počernice požádal Ministerstvo dopravy jakožto příslušný silniční správní úřad, přičemž součástí žádosti byl též dendrologický průzkum a navržené vegetační úpravy **k celé předmětné stavbě**. Lze tedy vycházet z toho, že příslušný silniční správní úřad souhlasí s kácením všech dřevin na silničních pozemcích, které mají být káceny z důvodu stavby D0 510 zkapacitnění.

**<u>K závaznému stanovisku</u>**

OŽPD ÚMČ Praha 20 nejprve uvádí zákonný rámec posuzování kácení, popisuje formální postup správního orgánu a jmenuje všechny podklady, které žadatel předložil a ze kterých orgán ochrany přírody vycházel. Nejpodstatnějšími podklady jsou situační výkresy stavebního záměru, dendrologický průzkum dřevin a protokoly o místním ohledání dřevin.

V závazném stanovisku OŽPD ÚMČ Praha 20 velmi detailně popsal lokalitu, specifikoval tu část stavby (komunikace), která zasahuje na území městské části Praha 20. Velmi podrobně popsal posuzované dřeviny a zapojené porosty, stanovisko je správně vydáváno též k tzv. podměrečným dřevinám (s obvodem menším než 80 cm), které však byly v minulosti vysazeny jako náhradní výsadby, a tudíž je k jejich kácení též potřebný souhlas orgánu ochrany přírody. V tomto smyslu OŽPD ÚMČ Praha 20 správně informoval žadatele a poskytl mu součinnost při odstranění nedostatků původní žádosti.

Následně je v závazném stanovisku popsán **funkční a estetický význam** stromů a zapojených porostů. Dřeviny jsou součástí pásu doprovodné izolační zeleně podél tělesa dálnice D0, na západě sousedí s obchodními centry, skladovacími a komerčními areály, na východě volně přechází do otevřené krajiny s převahou zemědělsky využívaných ploch. Dřeviny rostou převážně na svazích tělesa dálnice či v doprovodných plochách u mimoúrovňové křižovatky, nejsou dobře přístupné. Některé byly cíleně vysazeny, další jsou spontánním náletem. V lokalitě se nevyskytují funkčně či esteticky výrazně významní či dominantní jedinci. Esteticky dřeviny slouží k pohledovému odclonění dálničního tělesa od okolní zástavby a navazující krajiny. Funkčně napomáhají dřeviny mj. k odstínění hluku z dopravy, zmírnění vlivu větrného proudění a větrné i

vodní eroze, vytváření zástinu, zlepšování mikroklimatu, nabízí záchytný bod pro přelety ptáků, úkryt pro drobné savce a biotop pro hmyz.

OCP MHMP nemá žádné námitky proti tomu, že v závazném stanovisku není popsána každá dřevina samostatně, ale jsou popsány komplexně ve skupinách, protože se jedná zpravidla o dřeviny stejného stáří, charakteru a významu. **OCP MHMP konstatuje, že vyhodnocení funkčního a estetického významu dřevin považuje za dostatečné a ztotožňuje se s ním**.

Dřeviny jsou **v kolizi se stavbou**, tedy s rozšířením tělesa dálnice. Má dojít k rozšíření počtu jízdních pruhů, úpravě a zpevnění svahů dálničního tělesa a osazení protihlukových stěn. Nejde o umístění nové stavby, ale o rozšíření stávající významné komunikace. Jedná se o úsek východní části pražského okruhu, konkrétně mezi MÚK Chlumecká (křižovatka není součástí stavby) a Počernickým mostem (úpravy mostu nejsou součástí stavby). Stavba zasahuje na území tří městských částí (Praha 20, Praha 14 a Praha – Dolní Počernice), ke kácení dřevin byla vydána tři závazná stanoviska, každé ke dřevinám rostoucím na území příslušné městské části. Nicméně projekt stavby i náhradní výsadba v rámci vegetačních úprav je třeba nahlížet komplexně. **Stavební záměr této veřejně prospěšné stavby byl vyhodnocen jako závažný důvod k povolení** kácení dřevin.

**Ekologická újma**, která vznikne pokácením dřevin, spočívá zejména v oslabení uvedených funkcí doprovodné izolační zeleně podél frekventované komunikace a v oslabení vnitřních vazeb biotopu pro organismy vázané na dřeviny (zejména ptáky a drobné savce). Ke kompenzaci této ekologické újmy uložil OŽPD ÚMČ Praha 20 **náhradní výsadbu**.

**Uložená náhradní výsadba** vychází z návrhu vegetačních úprav předloženého stavebníkem jako součást žádosti. Je upřesněna výčtem parcelních čísel pozemků v k. ú. Horní Počernice, které bezprostředně přiléhají k dálničnímu tělesu D0 510 v úseku vymezeném cca staničením km 60, 6 – 62,3. Je stanoven počet stromů, keřů a pnoucích dřevin, jejich velikost a druhové složení (350 listnatých stromů, 890 ks listnatých keřů, 1800 ks pnoucích dřevin).

Ekologická újma je definována v ustanovení § 10 zákona č. 17/1992 Sb., o životním prostředí, ve znění pozdějších předpisů, jako ztráta nebo oslabení přirozených funkcí ekosystémů, vznikající poškozením jejich složek nebo narušením vnitřních vazeb a procesů v důsledku lidské činnosti. Odstraněním posuzovaných dřevin dojde k ekologické újmě, tato zeleň tvoří lokální biotop. Vyčíslení ekologické újmy je obecně velmi problematické, neboť ji zpravidla nelze exaktně vyjádřit v penězích. Lze však vycházet z vyhodnocení funkčního a estetického významu dřevin, kdy jsou v závazném stanovisku popsány funkce, které dřeviny v lokalitě plní. **Oslabení a ztráta těchto funkcí pak bude kompenzována uloženou náhradní výsadbou**, která zohledňuje charakter stanoviště a druhovou skladbu stávajících dřevin. Vychází také z prostorových možností pozemků, jejich budoucího využití a prostorových nároků na následný provoz. K plnému nahrazení funkcí izolační zeleně dojde až v delším časovém horizontu, než výsadba doroste do patřičné velikosti. Proto jsou zvoleny k výsadbě jak stromy, tak keřové patro a popínavé dřeviny. Dřeviny, které mají být odstraněny, rostou při okrajích stávající dálnice, tato bude rozšířena (zkapacitněna) a nová výsadba bude opět realizována při jejích okrajích, případně v tzv. „brýlích“ (nájezdy, sjezdy). Z podkladů, které znázorňují plošně zábor stavby (tzn. rozšíření stávající dálnice), a plochu, kde bude realizována náhradní výsadba, je zřejmé, že tyto plochy jsou rámcově vyrovnány. Káceno bude 170 stromů (z toho 81 ks jsou dřeviny s obvodem kmínku mezi 12-18 cm – vysazené dříve jako náhradní výsadba) a 37 745 $m^2$ porostů. Nově má být vysazeno

350 ks dřevin s obvodem kmene 12-14 cm, 890 ks listnatých keřů, 1 800 ks pnoucích dřevin. Takovou náhradní výsadbu považuje OCP MHMP za více než dostatečnou, tedy přiměřenou také s ohledem na to, že na území k. ú. Horní Počernice bude realizována největší část náhradní výsadby z území všech tří městských částí (Praha 14, Praha – Dolní Počernice), část nahrazuje ekologickou újmu vzniklou kácením dřevin na území ÚMČ Praha 14. Nově vysazená zeleň bude plnit stejnou funkci jako zeleň odstraněná, zejména izolační, tj. bude odcloňovat okolní území od dálnice.

Povýsadbovou péčí, která byla stanovena v maximální možné délce, má být zajištěno dobré ujmutí jedinců a jejich zdárný počáteční růst a vývoj. Pro dodržení odpovídající kvality sadebního materiálu i postupu prací při výsadbě orgán ochrany přírody stanovil povinnost dodržet opatření citované v podmínkách souhlasu (technické normy a standardy). Náhradní výsadbou se ukládají k vysazení kvalitní sazenice, které by měly při řádné péči (tato byla též stanovena v podmínkách souhlasu) v brzké době nahradit hodnotu kácených dřevin.

Jak bylo uvedeno výše, stavba je veřejně prospěšnou stavbou a vztahuje se na ni výjimka dle § 4 odst. 1 písm. b) vyhlášky o ochraně dřevin, tedy **nejsou vyžadovány souhlasy vlastníků pozemků** s kácením dřevin. Vlastníci dotčených pozemků jsou navíc účastníky řízení před stavebním úřadem, kde mohou svá práva hájit. Stejně tak náhradní výsadba byla uložena na pozemky, na které se umisťuje stavební záměr, jehož součástí jsou též sadové úpravy. Proto nebylo vyžadováno po žadateli doložení souhlasů vlastníků pozemků, na které je ukládána náhradní výsadba. **OCP MHMP ověřil, že tyto pozemky jsou zahrnuty ve vydaném územním rozhodnutí**.

V **podmínkách č. 1 a 2** OŽPD ÚMČ Praha 20 upřesnil termín, kdy je možné dřeviny kácet, a to po vzniku práva provést stavební záměr, bezprostředně před zahájením stavebních prací a současně v době vegetačního klidu, tj. v období vymezeném termínem mezi 1. 11. a 31. 3. kalendářního roku. Protože jde o kácení dřevin z důvodu kolize se stavbou, dojde ke kácení pouze v případě, že stavební záměr bude pravomocně povolen. Povolení kácení pouze v období vegetačního klidu vychází z ust. § 5 vyhlášky o ochraně dřevin.

V **podmínce č. 3** byla uložena náhradní výsadba, její rozsah, složení, termín a podrobnosti provedení. Termín provedení náhradní výsadby OŽPD ÚMČ Praha 20 stanovil „*nejpozději do tří let od provedení kácení výše uvedených dřevin, v návaznosti na postup ukončení stavebních prací. Náhradní výsadba proběhne za vhodných klimatických podmínek ve vhodném agrotechnickém termínu*…“ **OCP MHMP stanovení termínu změnil** v souladu s běžnou praxí v jiných případech, kdy je termín náhradní výsadby vázán zpravidla na dokončení/kolaudaci stavby. Omezení „do tří let od pokácení“ je nevhodné především proto, že vzhledem k velikosti a rozsahu stavebního záměru není jasné, jak dlouho bude uvedená stavba probíhat. **Současně bylo třeba sjednotit podmínky pro provedení kácení a náhradní výsadby ve všech třech závazných stanoviscích** úřadů městských částí, protože ačkoliv kácení a výsadby budou probíhat na území tří městských částí, vše bude realizováno v rámci jedné stavby.

**Podmínky č. 4–7** stanoví pětiletou následnou péči o vysazené dřeviny a detailně popisují, jakým způsobem a v jaké kvalitě má být náhradní výsadba provedena. OCP MHMP konstatuje, že podmínky jsou velmi precizní a je možné dobře kontrolovat jejich plnění.

**Podmínku č. 8** OCP MHMP zrušil, jelikož ve své podstatě nejde o podmínku kácení či náhradní výsadby, ale pouze o upozornění na zákonné povinnosti. Stavebník je pouze upozorněn na to, jaké má dodržet postupy při stavbě, aby nedošlo k poškození dřevin.

**Proti územnímu rozhodnutí podali někteří účastníci odvolání**, některé z odvolacích námitek se týkají též kácení dřevin. OCP MHMP na ně reaguje bez rozlišení jednotlivých závazných stanovisek jednotlivých městských částí, protože stavba je rozhodnutím umisťována jako celek.

(1) Odvolatelé nesouhlasí s vykácením souvislé zeleně a zeleného izolačního pásu, který nebude nahrazen jiným a odpovídajícím, požadují vysázení souvislé zeleně a izolačních pásů, požadují v úseku 62,2-63,4 osázení prudkých svahů keři a stromy v rozsahu odpovídajícímu kácení, tedy orientačně 300 ks dřevin, 500 ks keřů, 500 ks popínavých keřů.

(2) Odvolatelé nesouhlasí s rozsahem kácení a požadují jej minimalizovat na nezbytně nutnou míru v rozsahu max. přípustných trvalých záborů do vzdálenosti 21 m od osy dálnice.

(3) Odvolatelé hodnotí podmínku 8.3. za velmi obecně zahrnutou do územního rozhodnutí, ozelenění není kvantifikováno ani orientačně, a tudíž jej nelze kontrolovat ani vymáhat, požadují do ÚR implementovat orientační kvantifikaci ozelenění pozemků č. 1452 a 1466/1 včetně skladby výsadby.

(4) Odvolatelé hodnotí podmínku 8.4. za velmi obecně zahrnutou do územního rozhodnutí, z přílohy k závaznému stanovisku nevyplývá, kde budou vysázeny a kolik z těchto tzv. nadpočetných stromů bude v k. ú. Dolní Počernice, a tudíž ani podmínka 8.6. není realizovatelná. Požadují do ÚR implementovat orientační vyjádření počtu sázených stromů v k. ú. Dolní Počernice, respektive na jednotlivých parcelách v k.ú. Dolní Počernice.

(5) Odvolatelé požadují náhradní výsadbu realizovat prioritně na pozemcích, na kterých dojde k odstranění dřevin, výhradně však na pozemcích v k. ú. Dolní Počernice.

(6) Odvolatelé považují za nezákonné závazné stanovisko ÚMČ Praha Dolní Počernice, protože dojde k rozšíření vozovky na obou stranách o 0,5 až 1,5 m, přitom kácení zasahuje až cca 36 m od osy dálnice; náhrada za pokácený zelený izolační pás spočívá ve výsadbě popínavých keřů a pouze 60 ks stromů, výsadba v zářezu je ve stanovisku vylučovaná kvůli „obtížnosti“ péče o stromy ve svahu, z rozhodnutí vyplývá, že stávající izolační pás zeleně nebude nahrazen, resp. bude nahrazen pouze travním porostem.

K námitkám odvolatelů se částečně OCP MHMP vyjádřil již výše, doplňuje zde ještě následující. Jak vyplývá ze závazných stanovisek ÚMČ Praha 20, Praha 14 a Praha Dolní Počernice, má být v souvislosti se stavbou káceno celkem 247 ks stromů a 57 670 $m^2$ zapojených porostů dřevin a jako náhradní výsadba je uloženo vysadit 540 ks stromů, 890 ks keřů a 1800 popínavých dřevin. Jsou káceny dřeviny, které tvoří izolační pás kolem frekventované dálnice a náhradní výsadba je ukládána převážně v bezprostředním okolí tělesa dálnice, aby opět vznikl izolační pás zeleně kolem komunikace. Je navrženo kácení dřevin pouze v nezbytně nutném rozsahu, což znamená především dřeviny, které jsou přímo v kolizi s tělesem komunikace, ale také dřeviny, které kolidují se souvisejícími úpravami např. zářezového svahu nebo stavbou protihlukových zdí. Při posuzování přiměřenosti náhradní výsadby bylo nutno zohlednit také specifika uvedené stavby, totiž že se jedná o dálnici, jejíž stavba musí splňovat též náročné požadavky na takovou stavbu

(např. ČSN 73 6101 Projektování silnic a dálnic). Zeleň zároveň nesmí zakrývat informační cedule a dopravní značky, zasahovat do ochranných pásem sítí technického vybavení, drenáží, odvodňovacích potrubí, kabelů apod.

Námitky č. 3 a 4 považuje OCP MHMP za důvodné. Podmínky územního rozhodnutí (8.3., 8.4. i 8.6.) byly převzaty ze závazného stanoviska ÚMČ Praha Dolní Počernice a tyto námitky jsou vypořádány v písemnosti č. j. MHMP 1084054/2024, ve které OCP MHMP předmětné závazné stanovisko změnil.

Námitka č. 5 je nedůvodná. Kácení z důvodu stavby bude probíhat na území tří katastrálních území, a proto náhradní výsadba bude realizována na více katastrálních územích, nikoliv pouze v k. ú. Dolní Počernice, jak požaduje odvolatel (v tomto případě Sdružení pro Místní Záležitosti, z.s.).

K námitce č. 6 (odvolání doc. PhDr. Ivy Poláčkové Šolcové, Ph.D., totožně Karly Polydorové a spolku Za zdravé životní prostředí, z. s.) se OCP MHMP částečně vyjádřil již výše, navíc není zřejmé, z čeho vychází odvolatelé při tvrzení, že náhrada za pokácený zelený izolační pás spočívá ve výsadbě popínavých keřů a pouze 60 ks stromů. Výše je jasně uvedeno, kolik dřevin je uloženo jako náhradní výsadba v rámci celé stavby (540 ks stromů, 890 ks keřů a 1800 popínavých dřevin).

Závěr: OCP MHMP podle ust. § 149 odst. 7 jako nadřízený správní orgán přezkoumal zákonnost i správnost závazného stanoviska. Po prostudování spisu neshledal zásadní rozpory s právními předpisy, některé vady však bylo nutné napravit, což OCP MHMP postupem podle § 149 odst. 7 správního řádu učinil.

S pozdravem

**JUDr. Ivana Hrušová**
vedoucí oddělení právního
podepsáno elektronicky

**Rozdělovník:**

1/ **Ministerstvo dopravy,** nábřeží Ludvíka Svobody 1222/12, 110 00 Praha 1 (DS)

2/ **Úřad městské části Praha 20**, ODŽP (na vědomí k č. j. MCP20 015647/2021/OZPD/Jel, sp. zn. SZ MCP20 004604/2021, spolu se spisem)

3/ **Ateliér projektování inženýrských staveb, s.r.o.,** IČO: 61853267 (DS), Ohradní 1443/24b, Michle, 140 00 Praha 4, (na vědomí)

4/ spis